

# 机关党委理论学习参考

2020 年第 3 期

仲恺农业工程学院机关党委 编

2020 年 5 月

---

中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》.....	1
让干部有更多时间和精力抓落实——中央办公厅有关负责人就《中共中央办公厅关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》答记者问.....	7
教育部等八部门关于加快构建高校思想政治工作体系的意见.....	13
如何不断增强基层党组织的政治功能和组织力? ...	23
把基层党组织这个基础夯实.....	35
人民要论：深刻认识疫情防控这次大考.....	40
省委教育工委召开全省教育系统全面从严治党工作视频会议.....	46

# 中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》

近日，中共中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。全文如下：

党中央确定2019年为“基层减负年”，着力解决困扰基层的形式主义问题，让基层干部轻装上阵，取得明显成效。在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展的斗争中，各级党组织和广大党员、干部坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，自觉践行初心使命，勇于担当、攻坚克难、无私奉献，充分展现出新时代共产党人的政治本色。今年我国发展面临的风险挑战上升，再叠加疫情影响，做好经济社会发展工作难度更大，更加需要以优良作风狠抓工作落实，充分调动广大党员、干部的积极性主动性创造性。

习近平总书记强调，要坚决杜绝形形色色的形式主义官僚主义，持续为基层松绑减负，让干部有更多时间和精力抓落实。根据党中央决策部署，持续解决形式主义突出问题为基层减负工作的总要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深化拓展基层减负工作，坚持标准不降、力度不减，紧盯老问题和新表现，全面检视、靶向治疗，加强源头治理和制度建设，进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚

中解脱出来，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

**一、持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基。**巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，组织引导广大党员、干部深入学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，掌握运用改造主观世界和改造客观世界的强大武器，进一步坚定理想信念，使“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”在内心深处扎根铸魂。将力戒形式主义官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度，建立健全理论学习、检视问题、抓实整改的长效机制。深刻总结疫情防控中的经验教训，教育引导党员、干部自觉加强党性修养，坚持实事求是的思想路线，牢固树立正确政绩观，始终牢记人民利益高于一切，切实把对上负责与对下负责统一起来，决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。紧紧扭住新发展理念推动发展，集中精力解决各种不平衡不充分的问题，决不能身子进了新时代，思想还停留在过去。编辑出版习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编，作为干部教育培训的必修课。

**二、坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题。**坚持从讲政治高度整治形式主义官僚主义，从领导机关和领导干部抓起改起，深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为，特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题，严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。加强对贯彻

落实“两个维护”情况的督促检查，完善推动党中央重大决策落实机制。坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，精准落实外防输入、内防反弹和复工复产各项举措，防止多头重复向基层派任务要表格、执行政策“一刀切”等机械式做法。精准施治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义，防止数字脱贫、虚假脱贫。

**三、切实防止文山会海反弹回潮。**中央层面继续发挥示范带动作用，守住精文减会的硬杠杠，对各地区各部门发文开会情况实施动态监测，对出现超发超开苗头的及时预警，确保比2019年只减不增。加强对疫情防控、复工复产工作中发文开会的统筹管理，避免多头发文、层层开会。既要严格控制向县级以上发文的数量，又要精减基层向上级报文报表的数量。着力提高文件、会议质量，进一步明确精文减会的标准和尺度，完善负面清单，不发不切实际、内容空洞的文件，不开应景造势、不解决问题的会议，做到真减负、减真负。防止用形式主义做法解决形式主义问题，对在发文开会方面改头换面、明减实不减的，及时督促纠正。

**四、进一步改进督查检查考核方式方法。**严格计划管理和备案管理，强化对计划事项的监督执行。对中央和国家机关纳入计划的督查检查考核事项，不要求地方层层配套开展。从“中字头”、“国字头”督查检查考核做起，持续改进方式方法，注意纠正阵仗声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法，从重过程向重结果转变，从以明查为主向明查暗访相结合转变，从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变，推动相关部门督查检查考核结果互认互用。对清理后

保留的“一票否决”、签订责任状事项以及涉及城市评选评比表彰的创建活动，实行清单管理。重视解决出现在企业、学校、医院、科研单位的形式主义官僚主义问题。总结疫情防控工作中的好做法，充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查效率和质量，探索运用“互联网+督查”，让数据多“跑腿”，让干部群众少“跑路”。

**五、着力提高调查研究实效。**统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，制定科学精准的应对措施，必须深入调查研究。调研工作要发扬求真务实作风，在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫，力戒搞形式、走过场，不能给基层增加负担。加强调研统筹，避免同一时间到同一地方扎堆调研。下去调研要轻车简从，不搞层层陪同，不得要求主要负责同志出面接待。真正沉下心来、扑下身子，多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研，察实情、听真话、取真经，不作秀，不走“经典路线”。中央和国家机关制定政策要全面深入了解实际情况，加强对调查情况的分析研究，增强针对性和可操作性，避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。政策执行中要注意听取基层干部群众反映，了解具体落实情况，适时调整完善。

**六、完善干部担当作为的激励机制。**面对决战决胜的艰巨任务，必须大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”，加大正向激励力度，持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实。精准审慎实施谈话函询和问责，规范实施问责的工作程序，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题。研究制定为受到诬告错告干部澄清正名的意

见。对近年来被问责和受处分干部情况进行全面了解梳理，积极稳妥使用影响期满、表现突出的干部。进一步完善干部考核评价机制，以正确的用人导向引领干事创业导向，真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来。在统筹推进疫情防控和复工复产、打好三大攻坚战等重大斗争中考察识别干部。加强对基层干部特别是困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱，真正把干部带薪休假、津补贴、职务职级等待遇保障制度落到实处，建立村（社区）干部报酬动态增长机制。深化理想信念教育，加强治理能力和专业能力培训，使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任，更不是降低工作标准和要求，自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，提高担当作为的硬本领。

**七、深化治理改革为基层放权赋能。**研究制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件，构建党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的基层治理体制机制。总结一些地方的新鲜经验，进一步向基层放权赋能，加快制定赋权清单，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，人力物力财力投放到基层。厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界，按照权责一致要求，建立健全责任清单，科学规范“属地管理”，防止层层向基层转嫁责任。加强城乡社区服务和管理能力建设，构建基层智慧治理体系，提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理水平和。各级领导机关要打破开展工作的传统路径依赖，切实把领导方式和工作方法转到现代、科学、法治的轨道上来。

**八、坚持以上率下狠抓工作落实。**各级党委（党组）要切实履行主体责任，坚持一级做给一级看，抓好本级带下级。将防止和克服形式主义官僚主义深度融入巡视巡察、党委督查、干部考察考核、民主生活会、年度述职等制度，推动政治监督和政治督查常态化、长效化。总结推广一批勇于担当、一心为民、真抓实干的好经验好典型，通报曝光一批形式主义官僚主义的典型案例。中央和国家机关要持续加强党的政治建设，扎实创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，坚持刀刃向内，勇于自我革命，深入整治形式主义官僚主义突出问题，以实际行动做“两个维护”的表率。在党中央集中统一领导下，继续发挥中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制牵头抓总和统筹协调作用，加强对各地区各部门的督促指导，形成上下联动的工作格局，常态化开展基层观测点蹲点调研，研究解决新情况新问题，推动解决形式主义突出问题为基层减负工作不断取得新成效。

# **让干部有更多时间和精力抓落实——中央办公厅有关负责人就《中共中央办公厅关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》答记者问**

近日，中共中央办公厅发出《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》（以下简称《通知》）。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况，接受了记者专访。

**问：**请介绍一下《通知》出台的背景和意义。

**答：**以习近平同志为核心的党中央确定2019年为“基层减负年”，着力解决困扰基层的形式主义问题，让基层干部轻装上阵，取得明显成效。去年年底，习近平总书记强调，形式主义官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。要把加强党的作风建设放在突出位置来抓，驰而不息、落实落细。最近，习近平总书记明确要求，要聚焦形式主义官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗，切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。贯彻落实习近平总书记重要指示精神，总结“基层减负年”工作和新冠肺炎疫情防控中的经验教训，中央办公厅研究起草并印发《通知》，具有重要意义。第一，这是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的现实需要。在这场重大斗争中，各级党组织和广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉践行初心使命，勇于担当、攻坚克难、无私奉献，充分展



现出新时代共产党人的政治本色，让党旗在疫情防控和复工复产第一线高高飘扬。同时，工作中也暴露出一些不敢担当、不愿负责，敷衍应付、作风飘浮，多头重复向基层派任务要表格，执行政策层层加码、“一刀切”等问题，消耗了基层干部大量精力。目前，疫情防控和经济社会秩序恢复持续向好，扎实做好外防输入、内防反弹工作，破解复工复产难点、堵点，这些都需要我们切实解决工作中的形式主义官僚主义问题，让干部心无旁骛抓紧抓实抓细各项工作，奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。第二，这是深化拓展基层减负工作、关心关爱基层干部的重要举措。去年，各地区各部门认真贯彻落实党中央“基层减负年”决策部署，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育出了不少好招实招，努力为基层减负、让基层有感。去年年底，习近平总书记在中央政治局专题民主生活会上明确指出，这项工作做得不错，但不应该只是一年的事情，已经开了个头，接下来要一直这样做下去，不要什么时候又来个文山会海大回潮，要深化拓展基层减负工作，让减负成果更好惠及人民群众。今年我国发展面临的风险挑战上升，基层干部责任更重、压力更大。特别是在疫情防控斗争中，广大基层干部时刻坚守岗位、满负荷运转，在平凡岗位上作出不平凡贡献，有的甚至牺牲了宝贵的生命。对于在一线连续奋战的基层干部，尤其需要多一些理解包容、多一份关心爱护。习近平总书记明确要求，各级党委和政府要多关心关爱奋战在疫情防控 and 复工复产第一线的广大基层干部，及时帮助他们解决遇到的实际困难和问题。《通知》贯彻落实习近平总书记重要指示要求，对深化拓展基层减负工作、关心关爱基层干部进一步作出具体部署。第三，

这是充分调动广大党员、干部积极性主动性创造性，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务的迫切要求。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。今年以来，我国发展面临的国内外形势复杂多变，疫情对我国经济社会造成较大影响，尤其是目前国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，各种因素叠加，做好今年经济社会发展工作难度更大。这对各级党组织和广大党员、干部既是大战，也是大考。越是形势严峻复杂越需要广大党员、干部勇当先锋、敢打头阵，越是任务艰巨繁重越需要广大党员、干部主动担当、积极作为。今年脱贫攻坚要全面收官，小康社会要全面建成，原本就有不少硬仗要打，现在还要努力克服疫情影响，必须绷紧弦再加把劲。贯彻新发展理念，全面做好“六稳”等工作，把时间抢回来，把损失补回来，从危机中捕捉和创造机遇，将我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，奋力实现经济社会发展目标任务，更加需要充分调动广大党员、干部干事创业的积极性主动性创造性。《通知》提出一系列重要举措，目的在于凝聚起广大党员、干部决战决胜的磅礴力量，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

**问：《通知》聚焦哪些困扰基层的形式主义问题作出部署和要求？**

**答：**形式主义官僚主义是一个顽症，不可能毕其功于一役。一些困扰基层的形式主义问题依然存在，有的十分顽固，还出现了一些新动向新表现。比如，形式主义官僚主义产生的思想根源远未根除，有的党员、干部学习党的创新理论没有真正入脑入心，贯彻落实党中央决策部署不

用心、不务实、不尽力，少数干部没有牢固树立正确政绩观，贯彻新发展理念还想不清楚、弄不明白、做不到位；不担当不作为现象仍然在一定范围存在，干工作疲疲沓沓、拖拖拉拉，遇问题推诿扯皮、报喜不报忧，甚至弄虚作假、欺上瞒下。一些形式主义现象改头换面、隐形变异，有的屡禁不止，干部群众反映强烈。比如，发文件红头改白头、正式改便笺，同一议题会议层层重复开，过多要求基层提供视频图片资料作为工作佐证，调研扎堆流于形式干扰基层工作，以“属地管理”为由搞责任“甩锅”，等等。《通知》坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合，坚持标准不降、力度不减，精准施治、靶向治疗，加强源头治理和制度建设，提出了一系列重要举措。强调要巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，组织引导广大党员、干部深入学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步坚定理想信念，牢固树立正确政绩观，持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基。从领导机关和领导干部抓起改起，深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差，坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题。

《通知》就巩固提升突出问题整治成果，特别是在守住精文减会硬杠杠、进一步改进督查检查考核方式方法等方面提出了一些新措施，着力为基层干部降压减负。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，必须深入调查研究，“伸只脚到群众中去”。为防止疫情过后可能出现扎堆开展调研、增加基层负担的情况，《通知》明确提出要加强调研统筹，力戒搞形式、走过场，提高调研实效。这次应对疫情还暴露出我国在重大疫情防控体制机制上存在明显短板和基层治理能力的不足，《通知》着眼持

续解决困扰基层的形式主义问题，就深化治理改革为基层放权赋能、转变领导方式和工作方法等方面提出了任务要求。

**问：《通知》在激励干部担当作为方面有哪些新的要求和举措？**

**答：**习近平总书记指出，要把干部干事创业的手脚从形式主义官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。面对决战决胜的艰巨任务，《通知》专门对完善干部担当作为激励机制提出了一些新的要求和举措，强调既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”，加大正向激励力度，大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。着眼营造鼓励创新、宽容失误的干事创业环境，《通知》提出持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实，精准审慎实施谈话函询和问责，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题，不能让做实事的干部流血流汗又流泪。对干部最大的激励是正确用人导向，《通知》提出要真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来，在重大斗争中考察识别干部，决不能亏待那些攻坚克难的“干将”、“闯将”。《通知》强调，要加强对困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱，真正把各项待遇保障制度落到实处，建立村（社区）干部报酬动态增长机制，让基层干部有实实在在的获得感。深化理想信念教育，加强治理能力和专业能力提升，使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任，更不是降低工作标准和要求，自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上。

**问：如何抓好《通知》的贯彻落实？**

**答：**习近平总书记要求，各级党组织要认真履行领导责任特别是抓落实的职责，把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地。各级党委（党组）要切实履行主体责任，坚持一级做给一级看，抓好本级带下级，结合本地区本部门实际，把《通知》部署要求细化为具体任务抓好落实。各级领导干部要时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，坚持问题导向，一个一个去解决。中央和国家机关要坚持刀刃向内、勇于自我革命，在创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关中，把力戒形式主义官僚主义作为重要内容，以实际行动做“两个维护”的表率。《通知》还要求中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制进一步发挥牵头抓总和统筹协调作用，加强对各地区各部门的督促指导，形成上下联动的工作格局。

# 教育部等八部门关于加快构建高校 思想政治工作体系的意见

教思政〔2020〕1号

各省、自治区、直辖市教育厅（教委）、党委组织部、党委宣传部、党委政法委、网信办、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、团委，新疆生产建设兵团教育局、党委组织部、党委宣传部、党委政法委、网信办、财政局、人力资源社会保障局、团委，部属各高等学校、部省合建各高等学校：

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，加快构建高校思想政治工作体系，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，现提出如下意见。

## 一、指导思想和目标任务

1. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚持和加强党的全面领导，坚持社会主义办学方向，以立德树人为根本，以理想信念教育为核心，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，以建立完善全员、全程、全方位育人体制机制为关键，全面提升高校思想政治工作质量。

2. 目标任务。健全立德树人体制机制，把立德树人融入思想道德、文化知识、社会实践教育各环节，贯通学科体系、教学体系、教材体系、

管理体系，加快构建目标明确、内容完善、标准健全、运行科学、保障有力、成效显著的高校思想政治工作体系。

## 二、理论武装体系

3. 加强政治引领。把坚持以马克思主义为指导落实到教育教学各方面，对各种错误观点和思潮旗帜鲜明予以抵制。全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进师生头脑，开展理论教育培训，编写出版理论读物，打造示范课堂，运用各种载体分群体深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习研究宣传工作。推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，把制度自信的种子播撒进青少年心灵，引导师生不断增强“四个自信”。推动领导干部、“两院”院士等专家学者、各方面英雄模范人物进校园开展思想政治教育。

4. 厚植爱国情怀。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，打造推广一批富有爱国主义教育意义的文化作品，定期举行集体升国旗、唱国歌仪式，有效利用重大活动、开学典礼、毕业典礼、重大纪念日、主题党团日等契机和重点文化基础设施开展爱国主义教育。

5. 强化价值引导。研究制定体现社会主义核心价值观要求的师生行为规范，组织国家勋章和国家荣誉称号获得者、最美奋斗者、改革先锋、时代楷模等新时代先进人物走进高校，面向广大师生开展思想政治教育。

开展教书育人楷模、思政课教师年度人物、高校辅导员年度人物、大学生年度人物等先进典型的宣传选树。

### 三、学科教学体系

6. 办好思想政治理论课。按照“八个相统一”要求，扎实推进思想政治理论课建设思路创优、师资创优、教材创优、教法创优、机制创优、环境创优。遴选名师大师参与思想政治理论课讲授。把新媒体新技术引入高校思想政治理论课教学，打造高校思想政治理论课资源平台和网络集体备课平台。

7. 强化哲学社会科学育人作用。强化马克思主义理论学科引领作用，推出一批中国特色哲学社会科学精品力作。加强哲学社会科学教材规划编审和规范选用工作。加大哲学社会科学各学科专业中的马克思主义理论类课程建设。扎实推进哲学社会科学专业课程思政建设，文学、历史学、哲学类专业课程要帮助学生掌握马克思主义世界观和方法论，从历史与现实、理论与实践等相结合的维度深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想。经济学、管理学、法学类专业课程要培育学生经世济民、诚信服务、德法兼修的职业素养。教育学类专业课程要注重加强师德师风教育，引导学生树立学为人师、行为世范的职业理想。

8. 全面推进所有学科课程思政建设。统筹课程思政与思政课程建设，构建全面覆盖、类型丰富、层次递进、相互支撑的课程体系。重点建设一批提高大学生思想道德修养、人文素质、科学精神和认知能力的公共基础课程。理学、工学类专业课程要注重科学思维方法的训练和科技伦



理的教育，培养学生探索未知、追求真理、勇攀科学高峰的责任感和使命感，培养学生精益求精的大国工匠精神。农学类专业课程要注重培养学生的大国“三农”情怀，引导学生“懂农业、爱农村、爱农民”。医学类专业课程要注重加强医德医风教育，注重加强医者仁心教育，教育引导患者尊重患者，学会沟通，提升综合素养。艺术类专业课程要教育引导树立正确的艺术观和创作观，积极弘扬中华美育精神。

9. 充分发挥科研育人功能。构建集教育、预防、监督、惩治于一体的学术诚信体系。提高研究生导师开展思想政治教育意识和能力。持续开展全国科学道德和学风建设宣讲教育、“共和国的脊梁——科学大师名校宣传工程”等系列活动。

#### 四、日常教育体系

10. 深化实践教育。把思想政治教育融入社会实践、志愿服务、实习实训等活动中，创办形式多样的“行走课堂”。健全志愿服务体系，深入开展“青年红色筑梦之旅”“‘小我融入大我，青春献给祖国’主题社会实践”等活动。推动构建政府、社会、学校协同联动的“实践育人共同体”，挖掘和编制“资源图谱”，加强劳动教育。

11. 繁荣校园文化。坚持培育优良校风教风学风，持续开展文明校园创建活动。建设一批文化传承基地。发挥校园建筑景观、文物和校史校训校歌的文化价值。加强高校原创文化精品创作与推广。

12. 加强网络育人。提升校园新媒体网络平台的服务力、吸引力和粘合度，切实增强易班网、中国大学生在线等网络阵地的示范性、引领

性和辐射度，重点建设一批高校思政类公众号，发挥新媒体平台对高校思政工作的促进作用。引导和扶持师生积极创作导向正确、内容生动、形式多样的网络文化产品。建设高校网络文化研究评价中心，推动将优秀网络文化成果纳入科研成果评价统计。各高校应按照在校生总数每生每年不低于 30 元的标准设立网络思政工作专项经费。

13. 促进心理健康。把心理健康教育课程纳入整体教学计划，按师生比不低于 1:4000 比例配备专业教师，每校至少配备 2 名。发挥心理健康教育教师、辅导员、班主任等育人主体的作用，规范发展心理健康教育与咨询服务。强化心理问题早期发现和科学干预，推广应用《中国大学生心理健康筛查量表》和“心理健康网络测评系统”，提升预警预防、咨询服务、干预转介工作的科学性、前瞻性和针对性。

## 五、管理服务体系

14. 提高管理服务水平。健全管理服务育人制度体系，宣传推广一批管理服务育人的先进经验和典型做法，大力营造治理有方、管理到位、风清气正的制度育人环境。

15. 加强群团组织建设和。增强工会、共青团、妇联等群团组织的政治性、先进性、群众性。推动学生会（研究生会）改革，强化党的领导，健全骨干遴选程序。加强学生社团建设管理，着力构建党委统一领导、团委具体管理的工作机制，配齐配强指导教师，突出分类指导，支持有序发展。

16. 推动“一站式”学生社区建设。依托书院、宿舍等学生生活园区，探索学生组织形式、管理模式、服务机制改革，推进党团组织、管理部门、服务单位等进驻园区开展工作，把校院领导力量、管理力量、服务力量、思政力量压到教育管理服务学生一线，将园区打造成为集学生思想教育、师生交流、文化活动、生活服务于一体的教育生活园地。

17. 完善精准资助育人。精准认定家庭经济困难学生，健全四级资助认定工作机制，完善档案、动态管理。建设发展型资助体系，加大家庭经济困难学生能力素养培育力度。

## 六、安全稳定体系

18. 强化高校政治安全。认真落实意识形态工作责任制，加强高校思想文化阵地管理，严格实行审批制度。坚决抵御境外利用宗教渗透，防范校园传教活动。

19. 加强国家安全教育。持续推动国家安全教育进学校、进教材、进头脑，把集中教育活动与日常教育活动、课堂教育教学与社会实践相结合。建立健全国家安全教育长效机制，不断充实教育内容，完善教学体系。

20. 筑牢校园安全防线。切实保护学生生命安全、财产安全、身体健康，严格落实安全防范工作规范要求，强化安全基础建设，完善校园及周边治安综合治理机制。

21. 健全安全责任体系。落实高校安全管理主体责任，完善相应协调和会商机制，落实“一岗双责”。完善预警预防、综合研判、应急处置、督查报告、责任追究等工作制度。

## 七、队伍建设体系

22. 建设高水平教师队伍。按照“四有”好老师要求，落实政治理论学习、培训轮训、实践锻炼等制度。完善教师评聘考核办法，把师德师风作为评价教师队伍素质第一标准。实施课程思政教师专题培训计划。充分发挥院士、国家“万人计划”哲学社会科学领军人才、文化名家暨“四个一批人才”、“长江学者”、“杰青”、国家级教学名师等示范带头作用。构建全校齐抓教师思想政治素质的工作体系，组织开展宣传师德典型、深化学术诚信教育，加强对海外归国和青年教师的思想引导。落实《新时代高校教师职业行为十项准则》，严格实行师德“一票否决制”，加大对失德教师的惩戒力度，推动师德建设常态化长效化。

23. 打造高素质思想政治工作和党务工作队伍。严格落实中央关于高校思想政治工作和党务工作队伍配备的各项指标性要求。完善高校专职辅导员职业发展体系，建立职级、职称“双线”晋升办法，学校应当结合实际情况为专职辅导员专设一定比例的正高级专业技术岗位。参照校内管理岗位比例，依据国家有关规定，建立完善高校专职辅导员管理岗位（职员等级）晋升制度。对长期从事辅导员工作、表现优秀的，按照国家有关规定给予奖励。各高校要切实履行辅导员选聘工作的主体责任，按照专兼结合、以专为主的原则加强辅导员选配工作。各地有关部

门要积极支持并督导各高校严格落实专职辅导员人事管理政策，按规定签订聘用合同，不得用劳务派遣、人事代理等方式聘用辅导员。鼓励选聘各级党政机关、科研院所、军队、企事业单位党员领导干部、专家学者等担任校外辅导员。完善兼职辅导员和校外辅导员培训、管理、考核制度。持续提升思想政治工作和党务工作队伍素质能力和专业水平，实施思想政治工作中青年骨干队伍建设项目，组织开展国家示范培训、海内外访学研修、在职攻读硕士博士学位等专项计划。各地要因地制宜设置思政课教师和辅导员岗位津贴，纳入绩效工资管理，相应核增学校绩效工资总量。各高校应按照在校生总数每生每年不低于 20 元的标准设立思想政治工作和党务工作队伍建设专项经费。

24. 加大马克思主义学者和青年马克思主义者培养力度。加强马克思主义学院和马克思主义理论学科建设，加快培养一批立场坚定、功底扎实、经验丰富的马克思主义学者，特别是培养一大批青年马克思主义者。深入实施“高校思想政治理论课教师队伍后备人才培养专项支持计划”。组织实施青年马克思主义者培养工程，加强集中教育培训和后续跟踪培养。

## 八、评估督导体系

25. 构建科学测评体系。建立多元多层、科学有效的高校思政工作测评指标体系，完善过程评价和结果评价相结合的实施机制，推动把高校党建和思想政治工作作为“双一流”建设成效评估、学科专业质量评

价、人才项目评审、教学科研成果评比的重要指标，并纳入政治巡视、地方和高校领导班子考核、领导干部述职评议的重要内容。

26. 完善推进落实机制。明确责任分工，细化实施方案，及时研究解决重点问题。将高校思想政治工作纳入整体发展规划和年度工作计划，明确路线图、时间表、责任人。

27. 健全督导问责机制。强化高校思想政治工作督导考核，对履职尽责不力、不及时，加大追责力度。实行校、院系、基层党组织书记抓党建和思想政治工作述职评议考核制度，纳入党纪监督检查范围。

## 九、组织领导和实施保障

28. 加强党的全面领导。要把高校思想政治工作摆到重要位置，切实加强组织领导和指导工作。各高校党委要全面统筹各领域、各环节、各方面的资源和力量，力戒形式主义、官僚主义，加强体制机制、项目布局、队伍建设、条件保障等方面的系统设计，定期分析高校思想政治领域情况，研究解决重大问题，协调推进重点任务落实，党委主要负责同志落实领导责任，分管领导落实直接责任。党委书记是思想政治工作第一责任人，校长和其他班子成员履行“党政同责、一岗双责”。高校领导班子成员要主动进课堂、进班级、进宿舍、进食堂、进社团、进讲座、进网络，深入一线联系学生。

29. 加强基层党的建设。强化院系党组织政治功能，加强班子建设、健全集体领导机制、提高议事决策水平。发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，优化支部设置，实施教师党支部书记“双带头人”培育工

程，建强党支部书记队伍。严格党的组织生活各项制度，着重加强教师党支部和学生党支部建设、发展党员和党员教育管理工作。加强教师党支部与学生党支部共建，鼓励校企、校地党支部共同开展组织生活。落实党建带团建制度，做好推优入党工作。

30. 强化工作协同保障。推动形成学校、家庭和社会教育协同育人机制。发挥高校思想政治工作委员会的专家咨询作用，加大高校思想政治工作创新发展中心、思想政治工作队伍培训研修中心、省级高校网络思想政治工作中心建设力度。做好高校思想政治工作专项资金使用管理，引导地方和高校增加投入，强化经费投入的育人导向。

教育部 中共中央组织部 中共中央宣传部

中共中央政法委员会 中央网络安全和信息化委员会办公室

财政部 人力资源社会保障部 共青团中央

2020年4月22日

## 如何不断增强基层党组织的政治功能和组织力？

做好2020年基层党建工作，要认真学习贯彻习近平总书记关于加强基层党建工作的重要指示精神，贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照全国组织部长会议和抓党建促决战决胜脱贫攻坚电视电话会议部署，聚焦重点任务和需要解决的突出问题，细化措施、狠抓落实，不断增强基层党组织政治功能和组织力。

### 01

认真落实“坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党”的要求，推动基层党组织和广大党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。这是全党的首要政治任务，也是基层党组织的一项基本职责。要认真落实不忘初心、牢记使命的制度，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想融入日常、抓在经常，着力解决学习不自觉、不系统、不深入和落实不彻底、行动跟不上的问题。

■ **抓实基层党组织书记集中轮训。**聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，分层次抓好各领域基层党组织书记集中轮训，确保每人每年至少参加一次培训。总结运用新冠肺炎疫情防控经验，加强突发事件应急处置培训。把近两年出台的党支部工作条例、党员教育工作条例和农村、国有企业、机关基层党组织工作条例等作为培训的重要内容，辅导解读、政策答疑。



■ **切实提升党员教育培训质量。**把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党员教育培训的必修课，分年度作出安排，分期分批组织实施。加大师资、教材、阵地建设和经费保障力度，推动教育培训向重点难点群体覆盖、向基层一线倾斜。把脱贫攻坚、疫情防控等重大任务中涌现出的优秀共产党员，作为教育培训的活教材，深入开展“学习身边榜样”活动。推进党员教育信息化平台一体化建设，打造“智慧教育”新模式，实现规划“一张图”、信息“一张网”。

■ **坚持党的组织生活基本制度。**把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿“三会一课”、主题党日等组织生活的全过程各方面，推动基层党委负起具体指导和严格把关责任，着力解决党支部年度组织生活计划不切实际、上下一般粗等问题。督促领导干部在所在支部组织生活中发挥表率作用，提高组织生活严肃性实效性。结合巩固主题教育成果，把落实组织生活基本制度情况作为市、县巡察的重点，解决组织生活不经常、不认真等问题。组织党组织书记、党员专家学者、先进模范人物等积极参与“党课开讲啦”活动，增强党课吸引力和感染力。

02

认真落实“推动整顿软弱涣散基层党组织常态化、长效化”的要求，扎实推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴。习近平总书记多次强调，要“推动整顿软弱涣散基层党组织常态化、长效化”。抓党建促决战决胜脱贫攻坚电视电话会议就“强化组织保障，深入推进抓党建促脱贫”作

出安排部署。要全面贯彻农村基层党组织工作条例，着力补短板、强弱项、建机制，推动整乡推进、整县提升。

■ **持续整顿软弱涣散村党组织。**对去年集中整顿情况开展一次“回头看”，重点看限期整改的问题是否得到解决，对需要持续深入解决问题的要纳入今年整顿范围，滚动整顿、查缺补漏、巩固提高。充分运用集中整顿的成功经验，推进整顿工作常态化、长效化，坚持县级领导干部“村村到”，定期抓好拉网式排查，及时发现问题，确保应纳尽纳、应整尽整；认真落实“四个一”整顿措施，压紧压实责任，确保村“两委”换届前整顿到位，特别是对未出列贫困村，“一村一策”落实整顿措施。结合扫黑除恶专项斗争，常态化落实村“两委”成员县级联审机制，及时清理受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的村干部。

■ **选优配强村党组织带头人。**聚焦“三区三州”等深度贫困地区，特别是挂牌督战的县，对村党组织书记不胜任不尽职的尽快坚决调整，本村没有合适人选的抓紧从县乡机关选派。提前摆布好工作力量，抓紧做好村“两委”换届相关准备工作。认真落实村党组织书记县级党委备案管理制度，尽早研究换届人选，每个村至少要储备1至2名后备力量。进一步加大力度，推进村党组织书记和村委会主任“一肩挑”。保持贫困村第一书记稳定，今年原则上不轮换，已经脱贫的村第一书记不能撤。扎实推进大学生村官与选调生工作衔接，对新选聘到村任职、按大学生村官管理的选调生，探索严格教育管理、加强实践锻炼的有效机制。

■ **发展壮大村级集体经济。**按照中央扶持发展壮大村级集体经济试点工作安排，组织部门要会同财政、农业农村部门按要求选准选好第二批扶持村，以县为单位制定工作方案、抓好组织实施，切实管好用好中央扶持资金。对第一批扶持村集体经济发展情况，实地抽查、总结经验，及时发现问题，加强监督管理。发展村级集体经济，一定要遵循市场规律，因地制宜、稳步推进、防范风险，确保集体资产保值增值，确保群众受益。

■ **加大乡镇党委建设力度。**特别要把乡镇班子建设放在突出位置来抓，结合换届选配好乡镇党委书记。注重从优秀村党组织书记、选调生、大学生村官、乡镇事业编制人员中选拔乡镇领导干部，加大从优秀村党组织书记中招录乡镇公务员和事业编制人员力度，推动乡镇党委更好发挥龙头作用。

03

认真落实“构建党组织领导的共建共治共享城乡基层治理格局”的要求，深化城市基层党建系统建设整体建设。习近平总书记在湖北考察疫情防控工作时强调，“要夯实社会治理基层基础，推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。”要总结城市基层党组织在疫情防控中发挥作用的好经验，进一步落实加强城市基层党建工作意见明确的重点任务，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局。

■ **深入推进街道管理体制**改革。经过这次疫情防控斗争，大家普遍感到，如果街道党工委指挥调度、统筹协调能力不强，就不能把各方力量有效组织动员起来，把疫情防控的各项任务落实下去。按照明责、赋权、扩能的要求，加快推进街道管理体制

改革步伐，进一步强化街道抓党建、抓治理、抓服务的主责，确保年内取得实质性进展。

■ **全面深化社区网格化管理**。社区在疫情防控斗争中立了大功，网格化管理发挥了重要作用，要总结好、坚持好、运用好。年内，各地要把基层各类网格整合成治理“一张网”，推动服务、管理、资源、力量向网格集聚，提升社区党组织快速反应、精准落实、服务群众的能力。健全完善社区工作者职业体系，尽快把相关政策措施落实到每个人头，特别要选优配强社区党组织书记，落实好管理监督和考核激励措施，使社区工作者成为社会尊敬、令人羡慕的职业。

■ **强化各领域党组织**互联互通。在突发事件应急响应中，市、区、街道、社区四级联动是各领域党组织互联互通、形成合力、共克时艰的力量“主轴”。要逐级压实党建责任，用好党建联席会议制度，做实兼职委员制，推动市、区两级机关和企事业单位党组织、在职党员到社区报到发挥作用，促进各领域党建融合发展。随着工作推进，物业管理矛盾日益成为城市基层治理和服务群众的痛点、难点和堵点，各地要结合实际探索创新，研究破解工作难题。

■ **加强党群服务中心**功能建设。党群服务中心是城市基层党组织强化组织和工作覆盖的节点，是领导基层治理、服务群众的重要平台。要

按照“15分钟服务圈”的要求合理布局党群服务中心，存在空白点的抓紧建设，功能不全的尽快优化提升。加强信息化建设，推进党建、政务、服务网络“多网合一”，把分散的信息系统整合起来，做到问题诉求及时上报、信息平台有序分办、相关部门限时办结反馈，实现接诉即办、民呼必应，让群众享受便捷高效的线上线下服务。

#### 04

认真落实“扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖”的要求，以非公企业和社会组织为重点进一步严密党的组织体系。习近平总书记强调，“要健全基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。”目前，非公企业和社会组织党的组织覆盖和工作覆盖仍然是短板和弱项，需要持续攻坚。

■ **深入开展摸底排查。**以市级以上园区，“有固定经营场所、有10名以上员工、有生产经营活动”的非公企业，省级社会组织和从业30人以上的社会组织为重点，进一步做好摸底排查工作，搞清楚哪些没有党员，哪些应建未建党组织，哪些联合党组织覆盖单位过多，哪些党组织不能有效发挥作用。要坚持边摸排、边组建、边巩固，年底前摸清底数、找准症结，把该做的工作做到位，把能建的党组织建起来。

■ **多措并举扩大覆盖。**非公企业、社会组织和城乡结合部、流动人口聚集地，中央企业二级及以下企业，高校院系、班级，民办学校、中外合作办学院校等是“两个覆盖”的薄弱点，要盯住不放，把握规律，创新方式，着力抓好。总结运用一些地方采取“四个依托”，建立楼宇

党组织、商圈市场党组织、园区党组织、行业或行业协会党组织的做法，不断扩大“两个覆盖”。加大在薄弱领域发展党员力度，指导大型民营企业、有影响力的社会组织和国有企业党员空白班组、具备发展党员条件的教师党支部抓好发展党员工作，为组建党组织创造条件。

■ **坚持抓“龙头”示范带动。**注重研究国家级园区和“龙头”非公企业、互联网企业党组织设置、党建工作机制、党组织发挥作用的有效途径，选树示范园区、示范楼宇、示范企业，为面上工作树立标杆。认真落实加强互联网企业党建工作意见，推动省、市两级网信部门建立互联网行业党组织，向重点企业选派党建工作指导员。突出抓好全国性社会组织和省级社会组织党建工作，推动管理社会组织数量较多的业务主管单位组建综合党委，落实归口管理责任。发挥社会影响力大、资源动员能力强的社会组织示范带动作用，稳步推进党建入章、社会组织党员负责人兼任书记、党组织对重大事项政治把关等重点工作。进一步加强律师、注册会计师、税务师、资产评估等行业党建工作，率先做到组织健全、责任明晰、信息精准、制度完善。

05

认真落实解决“党的领导落实到基层还有不少‘中梗阻’”问题的要求，推动机关企事业单位党组织充分发挥作用。习近平总书记在全国组织工作会议上强调，“党的领导落实到基层还有不少‘中梗阻’”，并对国有企业、高校等党建工作存在的突出问题，要求“进行系统梳理，理顺体制，完善机制，把党的领导贯彻落实到位，把党的建设落到实处”。

■ **国有企业党建重点**是贯彻新颁布的国有企业基层党组织工作条例，持续推动全国国有企业党的建设工作会议 30 项重点任务落实。聚焦解决国有企业二级以下企业党建工作“层层递减”问题，推动各级企业特别是一级、二级企业领导班子成员，层层建立基层党建工作联系点，推进人事管理和基层党建由一个部门抓、一个领导管。抓紧落实“把党支部书记岗位作为培养选拔企业领导人员的重要台阶”、“把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台”等要求，推动各企业年内拿出具体制度举措。抓紧制定中央企业和地方国有企业前置研究事项清单示范文本，督促指导各企业年内完成制定修订工作。

■ **机关党建重点**是贯彻新修订的机关基层党组织工作条例、中央和国家机关党的建设工作会议精神，努力建设风清气正的政治机关。聚焦解决机关党建“灯下黑”“两张皮”问题，推动部门党组（党委）履行主体责任，定期听取汇报、研究部署机关党建工作，每年通报抓党建情况；推动机关党委书记由本单位党员负责人担任，结合换届工作落实党支部书记原则上由本单位党员主要负责人担任的要求；督促落实党员领导干部参加所在党支部、党小组组织生活，为党员讲党课等制度。

■ **高校党建重点**是贯彻部属高校党的建设和思想政治工作座谈会精神，推动地方党委履行属地管理责任、主管部委结合领导班子建设履行管党责任。推动各地各高校对照《高校党委常委会和校长办公会议议事规则示范文本》抓好修订工作，研究制定高校院（系）党组织会议、党政联席会议议事决策规则示范文本，推进教师党支部书记“双带头人”

培育工程，健全党组织书记工作例会、定期督促检查党建工作等制度，着力解决“上热中温下凉”的问题。

■ **公立医院党建重点**是贯彻加强公立医院党的建设工作的意见，特别要理顺公立医院党建工作领导体制，完善议事规则。在这次疫情防控中，各级医院党组织和广大医务工作者冲锋在前，发挥了火线上的中流砥柱作用，立了首功。要总结宣传医疗卫生系统党组织和党员医务工作者的先进事迹，以此为契机，加强医院党组织和党员队伍建设。

## 06

认真落实“把全面从严治党落到每个支部、每名党员”的要求，着力抓好党支部建设。习近平总书记多次强调，“把全面从严治党落到每个支部、每名党员”。全国组织部长会议提出，“突出抓好党支部工作条例的落实”。要切实抓好党支部作为党的组织体系建设的基本内容、管党治党的基本任务、检验党建工作成效的基本标准。

■ **推动各级党委（党组）认真履行抓支部的政治责任。**重视党支部、善抓党支部，是党员领导干部政治成熟的重要标志。推动各级党委（党组）加强领导指导，县级党委每年至少专题研究一次党支部建设工作；督促党委（党组）书记和班子成员年内全部建立党支部工作联系点，注重联系后进党支部，深入基层推动工作；充分运用县级党委巡察监督成果，加强村、社区党支部建设，在述职评议考核中突出抓支部建设的情况。



**■ 夯实党支部工作基础。**从基础工作、基本制度、基本能力入手，扎实推进党支部标准化规范化建设，确保每个支部能够有效开展工作、发挥作用。对照党支部工作条例各项规定，主要看基本组织是否健全、基本队伍是否合格、基本制度是否落实、基本活动是否正常、基本保障是否到位。对已达标的，巩固成果、督促提高；对未达标的，精准施策、补齐短板。推进标准化规范化建设，关键要简便易行、务求实效，防止编制名目繁杂的指标体系、搞资料达标。

**■ 充分发挥党支部和党小组管到人头的作用。**推动党支部履行好直接教育、管理、监督党员的重要职责，把党员队伍建设的各项具体任务落实到每一个党支部、党小组。扎实推进农村发展党员违规违纪问题排查整顿工作，着力解决“带病入党”、弄虚作假和严重违反入党程序等问题。有序推进党员队伍分类管理试点，积极探索农村、社区、高校、非公企业党员以及流动党员、年老体弱党员、持绿卡党员参加组织生活、发挥先锋模范作用的途径和方式。着力破解流动党员管理难题，严格落实政治理论教育、党员流动外出向党组织报告、向流入地党组织报到、党组织明确专人负责联系等基本制度，指导流出地和流入地党组织加强衔接配合，做到应转尽转、应接必接，确保组织关系落地，防止出现“口袋”党员、“隐形”党员。对暂不具备转移组织关系条件的流动党员，通过建立流动党员党组织和引导党员参加流入地党组织生活，将其纳入党组织管理。

认真贯彻“把抓落实作为开展工作的主要方式”的要求，推动基层党建重点任务落实落细落到位。习近平总书记反复强调崇尚实干、狠抓落实，要求“把抓落实作为开展工作的主要方式”。近两年来，党中央出台了一系列基层党建法规文件，工作任务十分明确，关键要坚持实践实干实效，坚决反对各种形式主义、官僚主义，精准抓好落实。

■ **深入一线摸实情。**抓基层党建工作不能停留在报表、数字、材料上，一定要沉下心来、扑下身子，到一线、去现场，掌握真实情况，切实做到底数清、情况明。安排干部特别是年轻干部轮流、定期下基层，采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场的“四不两直”方式，开展蹲点调研、明查暗访，了解实际情况、发现实际问题、提出符合实际的措施。在这次疫情防控斗争中，基层党组织表现出很强的战斗力，同时也暴露出基层党建工作中的一些短板和不足，各地要深入调研、找准症结，抓好整改。

■ **精准施策求实效。**扭住既定的目标任务、针对存在的突出问题，拿出务实管用的精准举措，一项一项抓到底，不能把说了当成做了、把做了当成做好了。特别是针对形式主义、官僚主义问题反复性、顽固性的特点，紧盯新动向、新表现，全面检视、靶向治疗，防止一味要求基层建台账、做展板、填表格、报材料，搞“纸上党建”、“墙上党建”，防止简单以开会、发文、留痕多少评判工作好坏，防止简单把工作往下

推、不解决实际问题，切实为基层减负，让基层干部有更多时间和精力抓落实。

■ **久久为功持续抓。**对已经出台的政策制度、部署的重点任务，盯住不放、锲而不舍，不能半途而废、频繁“换频道”。注意总结经验、把握规律，创新工作方式，优化工作流程，形成常态化、长效化工作机制。认真落实党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核办法，推动各级党委（党组）把基层党建工作牢牢抓在手上。加强统筹协调，建立经常性的联动协同机制，形成齐抓共管的工作合力，推进全面从严治党向基层延伸。

来源：《党建研究》、共产党员

## 把基层党组织这个基础夯实

近日，习近平总书记在浙江考察时强调，“把基层党组织这个基础夯实”“在联系服务群众上多用情，在宣传教育群众上多用心，在组织凝聚群众上多用力”。这一重要论述，坚持了我们党一贯高度重视群众路线和基层党组织建设的优良传统，指明了群众工作和基层党的建设工作的极端重要性，对于我们做好基层群众工作特别是当前统筹推进疫情防控和社会经济发展等工作，具有很强的指导意义。

我们必须时刻牢记，无论形势如何变化，依靠基层、建强基层这一条永远不能丢。基层党组织与群众联系最直接、接触最紧密、交流最广泛。基层党组织是联系服务群众的行动者，是宣传教育群众的实施者，是组织凝聚群众的实践者。历史和现实都充分证明，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基石。只有把基层党组织建设好了，基层党组织都坚强有力量了，我们党才能领导人民克服一个又一个困难，从胜利走向胜利。

### 在联系服务群众上多用情

对人民群众是否具有深厚的真挚感情，是判断马克思主义政党的一条重要标准。中国共产党来自人民群众，一切依靠人民群众，一切为了人民群众。密切联系群众，是党的性质和宗旨的体现。我们党是在同人民群众的密切联系中成长、发展、壮大起来的，是靠宣传群众、组织群

众、依靠群众起家，从胜利走向胜利的。党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。能否保持党同人民群众的血肉联系，决定着党的事业的成败。新冠肺炎疫情的暴发，是一次突如其来的严峻考验，是一场没有硝烟的特殊战争。能否统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，基层党组织和党员能否用热情、真情、共情去联系服务群众，是对基层党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力的综合考验。

我们党植根人民，人民群众既是我们党执政的重要根基，也是我们党力量的重要源泉。执政党的党风关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家生死存亡。加强和改进党的作风建设，核心问题就是保持党同人民群众的血肉联系。我们党有 461 万个基层党组织，党员总数超过 9000 万人，在任何时候任何情况下，与人民同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，群众是真正英雄的观点不能丢。面对疫情，广大基层党组织和党员要在联系服务群众上多用情，把服务群众作为自己最重要的责任义务，坚持重心下移，深入基层，贴近群众，把群众的疾苦冷暖特别是基本生活需求放在心上，真心诚意地帮助群众解决在疫情防控、复工复产、日常生活过程中遇到的实际困难和现实问题。

### **在宣传教育群众上多用心**

新冠肺炎疫情在世界各国蔓延是一场全球性重大公共卫生危机。疫情蔓延与经济挑战交织在一起，既考验我们统筹推进疫情防控和经济社会

会发展的举措，又考验我们做群众思想工作的用心。当前，我国疫情防控形势持续向好，境内本轮疫情流行高峰已经过去，但境外疫情正在加剧蔓延，我国面临疫情境外输入风险大幅增加的艰巨挑战，对此我们决不能掉以轻心。对这一复杂严峻的形势，要充分预估、预判并做出预警，居安思危，未雨绸缪，做好应对方案，努力捕捉并创造机遇，善于化危为机。在这一过程中，要细心宣传群众，耐心教育群众，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，把党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的方针政策准确全面地宣传好，针对不同的宣传对象，善于根据群众的年龄、身份、经历和认识水平等，综合运用电视广播、报纸杂志、新闻客户端、微信公众号、短视频、视频通话、电话等不同方式，用不同风格的语言，使人民群众充分理解和配合目前的疫情防控各项具体措施，从而为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作奠定最广泛最坚实的群众基础。

新冠肺炎病毒看不见、摸不着，但传染性强，传播和复制速度快，对人体的伤害大，目前人类对这种病毒还所知有限，新冠肺炎病毒远比我们想象的可怕，所以必须坚持严格的疫情防控措施。稍有麻痹大意，疫情就可能出现反弹，人民的生命安全和身体健康可能又一次处于病毒侵害的威胁之下。对此，我们要耐心给群众做好教育说服的工作，教育群众对疫情反弹必须保持警惕的态度，必须继续采取严格的防范措施，必须严密防范新冠病毒乘虚而入。在工作过程中，基层党组织和党员干部要善于通过实际事例，让群众充分了解新冠肺炎病毒传播的隐蔽性和危害的严重性，从而理解坚持严格防控措施的重要性和必要性。

新冠肺炎疫情的暴发，警示人类要与自然界和谐相处，不能随意破坏自然界其他生物的生存环境。目前，国家已经通过人大立法的方式，对野生动物实行最严格的保护措施。要通过对群众开展持续的法律、道德、公共卫生等知识的宣传教育，使群众养成严格守法、重视公共卫生的良好习惯。

### 在组织凝聚群众上多用力

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，需要全国各族人民勠力同心，共克时艰。广大基层党组织和党员干部，要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力组织凝聚群众创造伟大事业。

组织凝聚群众统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，需要广大基层党组织和党员领导干部有开放的视野，科学的思维，高尚的人格，健康的体魄，丰富的知识。需要坚持人民主体地位，充分发挥群众的主观能动性。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，最能依靠的是群众，无论遇到任何困难和挑战，只要有群众的支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过去的坎，就没有完成不了的任务。需要根据形势和任务的变化，因地制宜，因时而变，因势而化，不断创新方式方法，不断丰富和拓宽组织凝聚群众的路径。

在前进的道路上，既有“一马平川”，也会遇到“急流险滩”。无论顺境逆境，广大基层党组织和党员领导干部，都要保持必胜的信念和乐观的精神，带领群众稳步向前。在遇到困难挫折和危险的关键时刻，广大党员干部要站得出来，豁得出去，迎难而上，用过人的胆识和果敢

的作风组织凝聚群众，科学理性地分析现状，查找问题产生的原因，寻求解决问题的对策，团结一致克服困难，冲破困境，化危为机，在百炼成钢中锻造过硬发展本领。

（作者：袁振龙，系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

来源：光明日报



## 人民要论：深刻认识疫情防控这次大考

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于中华民族伟大复兴的关键时期，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。在这样一个大发展大变革大调整时期，来势汹汹的新冠肺炎疫情不仅严重威胁各国人民的生命安全和身体健康，而且对全球生产和需求造成全面冲击，影响经济全球化进程。大疫带来大考，大考推动大变局。这次大考，考出了我国国家制度和国家治理体系的强大威力，考出了构建人类命运共同体才是人间正道，也让我们对如何应对当今世界百年未有之大变局有了更深刻的认识。

### 我国国家制度和国家治理体系经受住了大考

习近平总书记指出：“这次新冠肺炎疫情来势汹汹，对各国都是一次大考。”“这次新冠肺炎疫情防控，是对治理体系和治理能力的一次大考”。疫情严重威胁人民生命安全和身体健康，严重影响经济社会发展，考验国家制度和国家治理体系。

面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，在没有研制出疫苗的情况下，只有动员全社会的力量才能遏制疫情蔓延。这次大考，显然已超出狭义的“医疗卫生”范畴，而是对国家制度和国家治理体系的大考。面对疫情，我国及时制定疫情防控战略策略，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，加强对武汉和湖北防疫的统一指挥，统筹抓好其他

地区防控工作，加强医用物资和生活必需品应急保供，加强宣传教育和舆论引导，加强同国际社会合作。当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，复工复产取得重要进展，经济社会运行秩序加快恢复。实践证明，我国国家制度和国家治理体系在这次疫情大考中经受住了严峻考验。

面对新冠肺炎疫情这样的大考，国家制度和国家治理体系是否具有强大威力，要看其对人民群众的动员能力、组织能力。在抗击疫情中，我们深刻感受到全国人民万众一心、众志成城。各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏，广大医务工作者义无反顾、日夜奋战，人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗，广大人民群众众志成城、守望相助，广大公安民警、疾控工作人员、社区工作人员等坚守岗位、日夜值守，广大新闻工作者不畏艰险、深入一线，广大志愿者等真诚奉献、不辞辛劳。在遭遇重大风险挑战的时候，14亿中国人民在抗击疫情中展现的万众一心、众志成城，就是我国国家制度和国家治理体系强大威力、强大治理效能最直接、最生动的体现。

中国人民在抗击疫情中之所以能万众一心、众志成城，是因为我国国家制度和国家治理体系始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，具有坚定的人民性，这在抗击疫情中得到充分体现。抗击疫情一开始，习近平总书记就要求“各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”。提出集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的救治要求，坚决做到应收尽收、应治尽治，把提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率作为突出任务来抓，党和政府在抗击疫情中采取的一切措施，都体现了把人民群众生命安全和身体健康

放在第一位的要求。凡事以人民为重，坚持以人民为中心，是党和政府应对这次疫情大考的根本原则，也体现了我国国家制度和国家治理体系的本质属性。

在这次抗击疫情斗争中，我们党既看到我国国家制度和国家治理体系的强大威力，也注意到它还需要在实践中进一步完善和发展。习近平总书记指出：“这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考，我们一定要总结经验、吸取教训。”

### **大考彰显构建人类命运共同体是人间正道**

这次疫情大考，促使人们进一步思考另一道大题目：世界怎么了，我们怎么办？这是一个关系国际关系、国际秩序、全球治理，关系人类前途与命运的大问题。

这个问题世界各国都十分关注，近年来更成为全球的一个焦点话题。2017年1月17日和18日，习近平主席分别在世界经济论坛和联合国日内瓦总部发表重要演讲，阐述经济全球化大潮不可阻挡、构建人类命运共同体才是人间正道。这是中国的理念、主张和全球治理方案，也是中国作为负责任大国的担当，得到国际社会高度赞誉。这次疫情更是告诉全世界一个基本事实：人类是一个休戚与共的命运共同体。疫情面前，无论大国还是小国，无论发达国家还是发展中国家，没有谁能够独善其身。唯有携手抗疫、共克时艰，才能彻底战胜疫情，共建人类美好家园。

疫情防控阻击战一打响，习近平总书记就强调“加强合作、全力应对，共同维护地区和全球卫生安全”。习近平主席在会见世界卫生组织

总干事谭德塞时表示：“中方愿同世界卫生组织和国际社会一道，共同维护好地区和全球的公共卫生安全。”习近平主席秉持人类命运共同体理念，高度重视疫情防控国际合作，频频开展元首外交，亲自推动疫情防控国际合作。加强疫情防控国际合作是发挥我国负责任大国作用、推动构建人类命运共同体的重要体现。我们从分享防疫信息和经验到开展药物疫苗研发国际合作，从为其他国家提供医疗物资援助到派出医疗专家组分赴有关国家帮助抗疫，从支持国际组织发挥应有作用到提出打造人类卫生健康共同体，人类命运共同体理念在全球联防联控抗击疫情的共同行动中熠熠生辉。这场世界各国联防联控、共同抗击疫情的伟大斗争，必将成为世界各国共建人类命运共同体的重要篇章。

今天，站在经济全球化还是逆全球化、开放还是封闭、合作还是对抗、多边主义还是单边主义的十字路口，全球抗击疫情清楚地告诉人们：经济全球化进程不可逆转，面对重大危机和挑战，没有人能独善其身，只有构建人类命运共同体，才能给世界带来共同繁荣。

### **在应对百年未有之大变局中促进世界和平与发展**

习近平总书记强调：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”疫情的冲击已对世界各国的经济社会发展、内政和外交产生深刻影响，推动世界政治和经济格局发生重大变动，推动世界百年未有之大变局进一步发展。如何应对由疫情进一步推动的世界百年

未有之大变局，对世界各国来说也是大考。我们要胸怀两个大局，准确识变、科学应变。

近代以来，中国的发展总是和世界的大变局紧密相关。100多年前的第一次世界大战和俄国十月革命胜利，以及一战后形成的凡尔赛—华盛顿体系，是世界历史上的一次大变局。这次大变局唤醒了到处寻找救国救民真理的中国人，推动中国的工人阶级在五四运动中作为独立的政治力量登上中国历史舞台，推动中国的民主革命从旧民主主义革命转变为新民主主义革命，推动中国先进分子把马克思列宁主义同中国工人运动相结合创建了中国共产党。在世界大变局的推动下，中华民族伟大复兴开启了新的征程。

第一次世界大战结束后的百年间，世界上发生了一系列大事，远的有凡尔赛—华盛顿体系留下的后遗症引发了第二次世界大战，近的有美国次贷危机引发了国际金融危机。在这百年间，中国发生了翻天覆地的变化。中国共产党团结带领中国人民完成新民主主义革命，建立了中华人民共和国；完成社会主义革命、确立社会主义基本制度，推进社会主义建设；进行改革开放新的伟大革命，开创了中国特色社会主义事业。党的十八大以来，中国特色社会主义进入了新时代，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。回顾百年来的历史，中华民族在伟大复兴历史进程中取得的每一个历史性成就，都促进了世界和平与发展。比如，中国人民以巨大民族牺牲支撑起了世界反法西斯战争的东方主战场，为世界反法西斯战争胜利作出了重大贡献。又如，中国经济稳定发展为应对2008年国际金融危机、推动世界经济复苏增长作出了重要贡献。

中国一直在为世界和平与发展注入正能量，一直在为建设更加美好的世界贡献力量。在这次全球抗击疫情的斗争中，中国秉持人类命运共同体理念，大力推进疫情防控国际合作，进一步展现了中国是维护世界和平、促进世界发展的坚定力量，是同世界各国共建人类命运共同体的坚定力量。

这次疫情对世界的影响是不言而喻的，必将推动世界百年未有之大变局进一步发展。在世界百年未有之大变局中，中国指明了一个多极化世界能够和平发展的大方向，这就是构建人类命运共同体。这次全球抗击疫情的斗争，不仅证明了人类命运共同体理念的正确性，而且正以这一理念推动世界百年未有之大变局的发展。在世界百年未有之大变局中，中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中国的发展是世界的机遇，中国将以自身发展促进世界和平与发展。面对和平、发展、合作、共赢的时代潮流，各国只有与时代同步伐，携手共建人类命运共同体，才能战胜疫情，迎来人类发展更加美好的明天。

（作者：李君如，中央党校原副校长、中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

来源：《人民日报》（2020年04月23日09版）

# 省委教育工委召开全省教育系统全面从严治党的工作 视频会议

4月23日下午，省委教育工委召开全省教育系统全面从严治党的工作视频会议，总结2019年我省教育系统全面从严治党的工作，具体部署2020年工作。省委教育工委书记，省教育厅党组书记、厅长景李虎同志出席会议并讲话。省委教育工委副书记，省教育厅党组副书记李大胜同志主持会议。

会议指出，2019年，在省委省政府的坚强和正确领导下，全省教育系统扎实有效开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政治建设进一步加强，党建基础不断夯实，政治安全、意识形态安全工作形势平稳向好，党风廉政建设和反腐败斗争不断深化，全面从严治党取得了明显成效，为全省教育事业的改革发展提供了坚强的政治保障。

会议强调，2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚和“十三五”规划收官之年。一要检验政治忠诚，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决做到“两个维护”。二要体现政治担当，认真贯彻落实中央文件要求，进一步压实主体责任，推动全面从严治党落实落细。三要体现在推动重点工作和重点任务上，夯实基层党建基础，激发党建活力，推动教育系统基层党建全面进步全面过硬。四要体现在干部队伍建设这个关键任务上，坚持政治标准第一，树立正确用人导向，全

面加强领导班子建设。五要体现在阵地建设上，严格落实意识形态工作责任制，强化排查管控，确保校园政治安全和意识形态安全。六要增强斗争精神，敢于较真碰硬、刮骨疗毒，持之以恒正风肃纪反腐，构建一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制，营造风清气正的发展氛围。七要发动群众打一场人民战争、持久战，充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，共克时艰，坚决打赢教育系统疫情防控阻击战。

会议要求，全省教育系统各级党组织要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央的决策部署，不折不扣贯彻落实省委省政府的具体工作要求，带领教育系统广大党员干部，不忘初心，牢记使命，压实全面从严治党主体责任，以更大的力度、更实的举措，进一步加强教育系统全面从严治党各项工作，为夺取抗击疫情全面胜利，实现全年教育改革发展目标任务，办好人民满意的教育提供坚强的政治保证和组织保证。

会议还对全省教育系统师生复学返校和疫情防控工作进行了再动员、再部署、再强调，确保师生身体健康和校园安全稳定。

省委教育工委、省教育厅领导班子全体成员，委厅各处室（单位）职能部门、直属单位主要负责同志在省教育厅主会场参会。各地级以上市委教育工委、市教育局领导班子成员，各职能部门、直属单位主要负责同志，各高校领导班子成员、党委委员、纪委委员、各职能部门和院系主要负责同志，共约 6400 余人以视频会议形式在分会场参会。